

Socialdepartementet
Enheten för upphandlingsrätt
103 33 Stockholm
Ref: S2014/5303/RU

Remissyttrande angående Nya regler om upphandling (Ds 2014:25 och SOU 2014:51)

Branschföreningen Tågoperatörerna driver frågor av intresse för tågoperatörer verksamma i Sverige samt andra kommersiella aktörer i järnvägssektorn. Tågoperatörerna har 44 medlemmar, varav 33 bedriver järnvägstrafik och 11 är associerade medlemmar, verksamma som leverantörer eller entreprenörer i järnvägsbranschen. Medlemmarna driver såväl persontrafik- som godstrafik på järnväg.

En stor del av den regionala järnvägstrafiken upphandlas av de regionala kollektivtrafikmyndigheterna. Även nattrafiken i Norrland är upphandlad. Den regionala kollektivtrafiken blir allt viktigare i och med att regionerna för boende och arbetsmarknad blir större till ytan. Underhåll av järnvägen är ett annat kostnadskrävande och omfattande område som hanteras genom upphandlade kontrakt.

Tågoperatörer liksom annan järnvägsanknuten verksamhet påverkas därför till en övervägande del av reglerna för offentlig upphandling.

Branschföreningen Tågoperatörerna lämnar följande yttrande över ovan rubricerat förslag.

De nu föreslagna ändringarna är en anpassning till det nya EU-direktivet om upphandling. Det nya upphandlingsdirektivet ger upphandlande myndighet möjlighet att på ett tydligare sätt väga in andra väsentliga kriterier förutom priset i sitt tilldelningsbeslut. Genom att i särskilda fall kunna utesluta det lägsta anbudet ger det möjlighet för upphandlaren att välja bort onormalt låga anbud som framstår som oseriösa. Det kommer att öka affärsmässigheten inom viktiga avtalsområden. Möjligheten att dela upp kontrakt i syfte att ge utrymme för små och medelstora anbudsgivare är ett viktigt steg för att öppna marknaden för upphandlade kontrakt för dessa företag. De har hittills varit hänvisade till att i bästa fall bli underleverantörer till de stora företagen.

Skärpt kontroll av leverantörernas efterlevnad av lagar och regler ser Tågoperatörerna som en förbättring av regelverket.

Konkurrensverkets övervakande roll bör dessutom med dess anpassningar bli allt viktigare.

Innebörden av ramavtal förtjänar att förtydligas. Anbudsgivarna satsar tid och resurser på att lägga anbud, så även vid upphandling av ramavtal. Det är därför viktigt att affärens omfattning i ett ramavtal är tydliga för anbudsgivarna.

Den största kritiken mot offentlig upphandling i många fall är dess formella hantering och svårigheter att skapa effektiva och framåtsyftande kontrakt som tar hänsyn till ekonomiska och samhällsliga förändringar. Det är därför värdefullt att utredningen introducerar förfarandet med ”innovationspartnerskap”. Det syftar till långsiktiga samarbeten, förhoppningsvis till nytta för innovation och utveckling inom olika avtalsområden.

En samlad, nationell rättstillämpning skulle skapa en tydlig och rättvisare rättspraxis. Någon form av nationell ”upphandlingsdomstol” som kan överpröva förvaltningsrätternas beslut skulle kunna skapa en sådan tydlighet och stringens.

Branschföreningen Tågoperatörerna AB

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Christel Wiman". The signature is fluid and cursive, written in a professional style.

Christel Wiman
VD